

## COMENTARIOS A LA INFORMACIÓN SOBRE COMUNIDADES CAMPESINAS PROPORCIONADA POR EL IV CENSO NACIONAL AGROPECUARIO

Giovanni Bonfiglio  
Instituto del Perú  
Lima, enero 2015

El INEI acaba de publicar el volumen “IV Censo Nacional Agropecuario. Información Complementaria, Resultados definitivos, Comunidades Campesinas y Nativas”. Lima, 2014. En él se presentan los resultados más relevantes del IV CENAGRO en relación con comunidades campesinas y comunidades nativas. Aquí reseñaremos y comentaremos solamente la parte referida a las comunidades campesinas (cc).

La información se presenta agregada a nivel nacional. En los anexos algunos datos son presentados a nivel regional.

### **Nivel de omisión**

De las 6,115 cc que existían al momento del Censo (2012) solo 4,994 han podido ser censadas. Por lo tanto el nivel de omisión es del 18.4%.

Las entrevistas han sido hechas a los presidentes de cada comunidad. Entre las razones por las que no han podido ser entrevistadas todas las cc, se mencionan las siguientes: ausencia del presidente o falta de conocimiento de la información solicitada; en algunos casos no se ha proporcionado información aduciendo que se debía solicitar autorización para brindarla.

Comentario: Este nivel de omisión es alto si se considera que el recojo de información ha sido hecho cabo durante un mes (entre el 15 de octubre y el 15 de noviembre 2012). Este nivel de omisión en un Censo Nacional moderno es poco justificable; las ausencias del presidente hubieran podido ser compensadas con entrevistas a otros dirigentes o autoridades locales. A pesar de este nivel de omisión, los datos proporcionados por el IV CENAGRO ofrecen una información valiosa.

### **Comunidades campesinas según tamaño**

El Censo confirma la heterogeneidad del universo de las cc: El 26.7% de las comunidades campesinas tienen una extensión de entre 3,000 a más has y conducen el 81.7% de la superficie territorial de todas las comunidades. Mientras que el 18.5% de las cc posee solo el 0.8% del total de la superficie. Existe pues una concentración de tierras en manos de algunas comunidades grandes.

Esta concentración se explica en buena medida por la existencia de extensiones de pastos naturales, que constituyen el 46.7% del total de la superficie de tierras en propiedad de las comunidades. Las tierras de secano son el 30%, y las bajo riego son el 9.6%. El 16.7% restante son extensiones sin aptitud agropecuaria.

A pesar que las tierras bajo riego son minoritarias, constituyen la considerable extensión de 1'712,650 has.

### **Características de los presidentes de las cc**

La mayoría de los presidentes de las cc (87%) se encuentra en el rango de edad de 30 a 54 años; y en su gran mayoría son hombres (96.3%).

Un dato que merece destacarse es que 11.8% de los presidentes de cc tiene nivel de estudios superiores, tanto universitario como no universitario. Los que tienen secundaria completa son

el 43.9%, y los que solo tienen primaria son el 41.6%. Cabe destacar que solo el 2.7% no tiene ningún nivel educativo.

Si hubiera la posibilidad de comparar estos datos con los de años anteriores, sin duda estaríamos frente a un cambio bastante considerable en cuanto al nivel educativo de los líderes de las cc. Fenómeno que se ha dado de un modo bastante acelerado en las últimas décadas.

### **Idiomas más usados**

En el 76.5% de las cc se habla con mayor frecuencia el castellano, en segundo lugar está el quechua (73.8%); y en tercer lugar el aymara en el 9.9%. Otras lenguas originarias son el 0.2%.

Comentario: Estas respuestas confirman el bilingüismo extendido que se encuentra en las cc al mismo tiempo que se nota un descenso en el uso del quechua, que antes era mayoritario pero que ahora se usa conjuntamente con el castellano.

### **No comuneros que residen en las cc**

Un dato interesante es que el 38.7% de las familias que residen al interior de las cc no son de comuneros inscritos en la comunidad.

Comentario: El hecho que el 38.7% de las familias que residen a su interior no sean de comuneros inscritos, puede significar varias cosas: por un lado población flotante, es decir, que migra a la comunidad y no ha nacido en ella; por otro lado indica la diferenciación económica al interior de las cc, pues al no ser inscritos en el padrón de comuneros no tienen parcelas de tierras; entre ellos hay campesinos sin tierra, que trabajan como peones o pastores al servicio de comuneros. También se da el caso de personas que trabajan en ámbitos urbanos, pero que residen en terreno de una comunidad, sin ser miembros de ella.

### **Divisiones al interior de las cc**

La gran mayoría de las cc entrevistadas (81.2%) tiene divisiones a su interior, que son de diverso tipo: sectores en el 40%; anexos en el 36%; barrios en el 30%; y estancias en el 13%. Esta diversidad en cuanto a las denominaciones de las divisiones al interior de las cc obedece a características regionales y pisos altitudinales. En las cc de altura predominan las “estancias” ganaderas, mientras que en las de altura intermedia predominan “anexos” y “barrios”.

### **Actividades productivas**

Se preguntó a los presidentes si la cc realiza directamente alguna actividad productiva o empresarial. El 53% respondió afirmativamente; el 46.1% negativamente y el 0.9% no respondió.

El tipo de actividades productivas mencionadas son las siguientes:

Agrícolas: 75%

Pecuarias: 57%

De servicios de maquinaria agrícola: 11%

De comercialización: 16%

De explotación forestal: 23%

Comentario: Tal como ha sido formulada la pregunta, puede llevar a sobredimensionar el rol de las cc en su rol productivo. La pregunta no hubiera debido estar referida a si se realizan actividades productivas comunales, sino en qué medida se realizan y si han cambiado en los últimos años. Se hubiera podido preguntar cuántas áreas se cultivan comunitariamente ahora y cuántas hace 10 años.

De acuerdo a estudios recientes, actualmente las cc realizan poca actividad productiva, a su interior se dan ocasionalmente faenas en los pocos terrenos comunales agrícolas que se conservan. Dejando de lado el tema de cuán extendida son las actividades productivas

comunales, éstas se realizarían en poco más de la mitad (53.9%), lo cual indica que en la otra mitad no hay ninguna actividad productiva comunal. Un reconocimiento que es bastante revelador en cuanto al declino de las actividades productivas comunales.

### **Formas de adquisición de las tierras**

Se preguntó a los presidentes cómo se adquirieron las tierras de la comunidad. Las respuestas han sido las siguientes:

- 58.7% “desde épocas ancestrales, inmemoriales”
- 29.9% por adjudicación, algunas como resultado de la Reforma agraria.
- 6.9% por compra venta
- 4.5% mediante título colonial.

Comentario: el predominio de la respuesta según la cual la adquisición de tierras se ha hecho en “épocas ancestrales, inmemoriales”, puede llevar a sobredimensionar la antigüedad de las cc. Pues, el hecho que la población reside en ese territorio desde épocas antiguas no significa que antes de su reconocimiento legal existía la comunidad como tal. Hay que considerar que antes de 1920 (cuando se creó la figura jurídica y el título de propiedad de las comunidades), la población que ocupaba los terrenos que actualmente son de cc no constituía una institución, en la mayoría de casos era un agregado de familias (caseríos rurales o aldeas) que ocupaban un territorio al interior del cual cada familia tenía una o más parcelas y utilizaba extensiones de secano y pastos naturales que eran de libre uso para los que ahí vivían. Por tanto, la existencia de cc en cuanto tales no es ancestral; lo que en todo caso es ancestral e “inmemorial” es la ocupación de terrenos. Las actuales cc son instituciones modernas, es decir fundadas en el siglo XX; antes no existían en cuanto tales aunque muchas recibían el nombre de comunidad. Aquí hay que distinguir entre la dimensión social de las comunidades y la dimensión de persona jurídica.

### **Deslinde y titulación de tierras:**

Del total de las cc entrevistadas, el 89.3% han hecho deslinde de sus tierras. El 72.7% cuenta con expediente completo, el 67.7% ha solicitado el levantamiento de sus planos. El 53.3% cuenta con planos; 51% señala que sus planos son incompletos.

Comentario: este dato es expresión de una situación relativamente extendida, de ausencia de títulos de propiedad y de linderos definidos.

### **Entidades que han otorgado el título de propiedad de las tierras**

El 76.9% de las cc censadas tienen título de propiedad.

Las entidades que han entregado el título son las siguientes:

Ministerio de Agricultura: 54.6%

PETT: 16.2%

COFOPRI: 8.8%

Otros: 7.5%

### **Reparto y arrendamiento de tierras**

En los 12 meses previos al censo el 22% de las cc censadas han repartido tierras entre comuneros inscritos. El 20.1% declaró haber arrendado tierras agrícolas y no agrícolas a comuneros.

Comentario: resulta interesante ver que las cc arriendan tierras a comuneros. Si bien ello se da en el 20% de los casos expresa una situación sin duda novedosa. Sería interesante indagar acerca de qué tan novedosa es esta modalidad de arrendamiento de tierras a los propios comuneros. Ello puede significar una tendencia al aumento en el uso privado de terrenos.

### **Obras de irrigación**

Según los encuestados, en los cinco años anteriores al censo en el 28% de las cc se han realizado obras de irrigación, que permitieron irrigar 96,440 has. En el 72% de las cc no se realizó ninguna obra de irrigación.

### **Conflictos por tierras**

En el 34.4% de las cc censadas se dan conflictos por tierras. Los más frecuentes son conflictos con otras comunidades (22.8%) y con comuneros de la misma comunidad (9.4%). Los otros conflictos son con grupos campesinos (4.7%) y con particulares (8.3%). También se declara tener conflictos con empresas mineras (5.7%).

Comentario: resulta relativamente alto el número de conflictos, lo cual indica la existencia de falta de demarcación de terrenos. Cosa que guarda relación con los datos acerca de deslinde y titulación.

### **Conflictos por el manejo de agua**

El 22.7% de las cc censadas declaran tener conflictos por el manejo de agua. También en este caso el mayor porcentaje de los conflictos se da entre comunidades y entre comuneros de una misma comunidad.

Comentario: La existencia de estos conflictos expresa un tema de escasez del recurso agua y de problemas en su distribución.

### **Problemas que enfrentan las cc**

Del total de cc censadas el 53.1% manifestó tener algún problema no resuelto o por resolver. Los mayores problemas son:

- Calidad del agua (en 22.1% de los casos)
- Turnos de agua (en 20.3% de los casos)
- Tala ilegal (13.5% de los casos)
- Por pagos o derechos de agua (10.7% de los casos)
- Minería informal (8.6%)
- Minería formal (6.1%)

### **Formas de ayuda mutua**

El 83.8% de las cc censadas declaran realizar alguna forma de ayuda mutua. Las formas de ayuda más presentes son las siguientes:

- **Ayni** (sistema de trabajo en reciprocidad familiar entre miembros de la comunidad, destinado a trabajos agrícolas y la construcción de casas). Se da en el 59.1% de las cc censadas.

- **Minka** (trabajos comunitarios en la construcción de locales, canales de riego, cultivo en tierras comunales, así como en la ayuda en la chacra de personas incapacitadas, huérfanos y ancianos). Se da en el 56.6% de las cc censadas.
- **Mita** (concepto de origen colonial que ha sido asociado a aquellas labores que se realizan a favor del Estado) se da solo en el 0.9% de las cc censadas.

Comentario: Estas respuestas pueden llevar a sobredimensionar la existencia de formas de ayuda mutua. Lo importante no es tanto saber si hay formas de ayuda mutua sino qué tan extendidas son éstas. La información obtenida en estudios recientes muestra que las formas de ayuda mutua, si bien son reales, actualmente son bastante reducidas y esporádicas, están disminuyendo aceleradamente en la medida en que hay monetización y retribución del trabajo en dinero, a tal punto que muchos comuneros prefieren pagar una multa antes que asistir a faenas. Igualmente, las formas de ayuda mutua se reducen bastante en la medida en que hay mayor conexión vial.

### **Participación en organizaciones**

En el 92.5% de las cc censadas se declara que los comuneros participan en algún tipo de organización. La organización en la que más participan son:

- Asociaciones de padres de familia (83.9%)
- Juntas o comisiones de usuarios (51.4%)
- Juntas administradoras de servicios de saneamiento (JASS), en el 41.8%.
- Comités Locales de Administración de Salud (CLAS), en el 35.5%.
- Brigadas de ronderos 35.5%.
- Otras 6.5%.

Comentario: resulta interesante ver que el tipo de organización en el que más participan los comuneros son las asociaciones de padres de familia, lo que indica la importancia que dan a la educación de sus hijos. En segundo lugar están las comisiones de usuarios de riego; seguidas por otras organizaciones de servicios, de saneamiento y salud. No aparecen organizaciones o asociaciones de producción, lo cual indica la poca asociatividad para fines productivos al interior de las cc.

### **Afiliación a alguna organización superior**

El 93.6% de las cc censadas no están afiliadas a ninguna organización. El 3.8% declara estar afiliada a una organización local; el 2.2% a una organización regional; y el 1.6% a una organización nacional.

Comentario: resulta evidente el carácter de autonomía que tienen las cc. Son muy pocas las que están afiliadas a alguna organización superior. Solo en los departamentos de Cusco y de Puno hay una relativa mayor presencia de afiliación a instituciones nacionales y regionales.

### **Servicios en las comunidades campesinas**

Establecimientos educativos: El 90.7% tiene alguna institución educativa.

- primaria (83.7%);
- inicial 59.8%;
- Programas no escolarizados de educación inicial (PRONOEI) 48.7%;
- secundaria 37.2%.

- Solo el 2.1 tiene instituto agropecuario.

Establecimientos de salud: el 47.2% tiene algún establecimiento de salud. Se dividen en:

- Posta de salud: 27.5%
- Posta médica: 13.2%
- Centro de salud: 11.9%
- Farmacia: 6%.

Alumbrado eléctrico: el 81.5% tiene alumbrado eléctrico.

- Público: 67.7%
- Privado: 13.8%

Vías de comunicación para llegar desde la capital distrital:

- Caminos de herradura: 61.4%
- Trocha carrozable: 55.1
- Carretera: 50.5%

Comentario: resulta interesante que el servicio más difundido sea el educativo, cosa que expresa el alto interés de los comuneros por la educación, aspecto que es de vieja data. Igualmente, es alto el porcentaje de las comunidades que cuentan con alumbrado eléctrico (81.5%). El relativamente alto porcentaje de vías de comunicación, con 50% de carreteras y 61.4% de caminos de herradura, hace pensar en un mundo rural relativamente conectado. Sería interesante ver si en los censos agrarios anteriores se cuenta con información comparable. Sin duda las tendencias han sido de notable incremento en los servicios en las últimas décadas.

## **ASPECTOS CULTURALES DE LAS COMUNIDADES CAMPESINAS**

En el informe publicado por el INEI se incluye un capítulo elaborado por el Ministerio de Cultura, en base a los datos del IV CENAGRO. Ahí se abunda en el análisis de la información proporcionada, a la cual se ha añadido el análisis de otras variables.

### **Organización política**

Presencia de autoridades tradicionales:

En el 39% de las cc censadas se declara que existen autoridades tradicionales en ejercicio, además de las autoridades que dicta la ley. Los departamentos donde esta situación es más común son Moquegua, Arequipa, Huánuco y La libertad. En Huancavelica se da solo en el 39.4% de los casos.

Afiliación a instituciones:

- Afiliación a organizaciones locales: solo 190 están afiliadas a organizaciones locales, principalmente en Cusco (95) y Puno (39).
- A organizaciones regionales: 111 cc.
- A organizaciones nacionales: solo 79.

En Huancavelica se da un bajo nivel de afiliación a organizaciones: 14 a las locales, 3 a las regionales y 4 a las nacionales.

### **Uso de territorio y hábitat**

El 70% de las cc censadas declara poseer tierras comunales. Esta característica es mayor entre las quechua hablantes (72%) que en las aimara hablantes (44%).

Estas respuestas están condicionadas por la forma de la pregunta. Pues se pregunta si hay o no tierras comunales; mas no se pregunta qué porcentaje de los terrenos son comunales ni si han variado en los últimos años.

### **Cosmovisión, creencias y prácticas ancestrales**

#### Métodos tradicionales de salud

Según declaración de los presidentes entrevistados, sólo el 36.9% de los comuneros acuden a curanderos. Este porcentaje es más alto entre los aimara hablantes, que llega al 59.3%.

Donde predomina el idioma castellano este porcentaje es ligeramente inferior, llega al 32.7%.

Comentario: este dato muestra que la mayoría de la población e las cc no acude a prácticas tradicionales de salud y hay una extendida penetración de establecimientos públicos y privados de salud, como se indica en el punto respectivo.

#### **Auto identificación**

Cuando se pregunta a los presidentes de las cc si los comuneros se identifican con un pueblo indígena, solo cuatro responden afirmativamente (2 en Lima y 2 en Loreto). Como se señala en la introducción del informe, esta baja auto identificación como pueblo indígena obedece a la carga histórica peyorativa del término “indígena”, que ha sido reemplazado por el término campesino bajo con el cual se denominan a las comunidades en la actualidad.

#### **Algunos datos a nivel departamental y acerca de Huancavelica**

Las cc censadas se distribuyen del siguiente modo a nivel departamental: Puno (20. 8%), seguido por Cusco (16.1 %), Huancavelica en tercer lugar (10.8), Ayacucho (10.5 %) y Junín (7.4%) En conjunto, estos cinco departamentos tienen el 65.6 % de las cc censadas.

En el departamento de Huancavelica han sido entrevistadas 540 de las 617 cc que existen el departamento, o sea el 87.5%, con una omisión del 12.5%.

En las 540 cc censadas en Huancavelica hay 82,743 comuneros inscritos, de los cuales 49,371 son hombres y 33,372 mujeres.

La lengua más utilizada en las cc de Huancavelica son el quechua (98.1%) y en segundo lugar el castellano (75.2%).

Acerca de la forma como han sido adquiridas las tierras, se han dado las siguientes respuestas:

- 66.5% posesión ancestral e inmemorial
- 21.1% por adjudicación
- 7.8% por compra y venta
- 4.6% por título colonial

#### **Tabla resumen de variables culturales**

El Viceministerio de Interculturalidad del Ministerio de Cultura presenta este resumen de las variables permiten evaluar los rasgos culturales de las comunidades campesinas estudiadas en el IV CENAGRO:

<b>Variables</b>	<b>Porcentaje de aprobación</b>
------------------	---------------------------------

Lengua indígena como primera mención	73%
Adquisición de la tierra	63%
Trabajo comunal	88%
Formas de ayuda mutua	84%
Autoridades tradicionales	39%
Tierras comunales	70%
Uso del curandero	37%
Auto identificación	0%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática – IV Censo Nacional Agropecuario.

### **Apreciaciones finales:**

Esta publicación es un aporte para el conocimiento de las comunidades campesinas del país.

Sin embargo pueden hacerse algunas apreciaciones críticas acerca de algunas preguntas formuladas, que no llevan a criterios objetivos de análisis, sino que recogen interpretaciones de los dirigentes entrevistados. La mayoría de las respuestas son auto percepciones, sobre todo aquellas referidas a la presencia de actividades productivas comunales y formas de trabajo colaborativo.

De la tabla resumen de las variables culturales medidas por el Viceministerio de Cultura se desprende una visión según la cual la mayoría de las cc son instituciones antiguas y donde hay trabajo comunal en alto porcentaje. Cosa que no coincide con la realidad de las comunidades campesinas cuando se realizan estudios de campo.